

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI
NR.XXIII / 839 / 2005

RAPORT

La propunerea legislativă privind Legea pentru modificarea și completarea art. 9 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

Cu adresa nr. L210/2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la *propunerea legislativă privind Legea pentru modificarea și completarea art. 9 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, inițiator Dep. Petru Călian – PRM.

În ședința din 14 septembrie 2005, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte *raport de respingere*.

La adoptarea hotărârii, Comisia juridică a avut în vedere și **avizele negative** : al Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului și al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități naționale, avizul Consiliului Legislativ, cu importante observații și propuneri, precum și punctul de vedere negativ al Guvernului.

Prin propunerea legislativă, se urmărește completarea art. 9 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu patru noi alineate, care instituie o procedură de înlocuire a amenzii contravenționale, aplicate și neexecutate la termen, **cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității**, în scopul determinării contraveniențelor să achite amenda. Această

propunere legislativă vine în contradicție cu dispozițiile art. 9 din OG nr. 2/2001 și cu cele ale art. 1 din OG nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității, aprobată prin Legea nr. 641/2002, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora sancțiunea prestării muncii în folosul comunității se stabilește **alternativ** cu sancțiunea amenzii.

Dispozițiile din propunerea legislativă nu se referă la necesitatea ca instanța să dispună înlocuirea pe baza consimțământului **liber exprimat** al contravenientului, deși prestarea unei activități în folosul comunității fiind o sancțiune **mai gravă** decât sancțiunea amenzii, se impunea reglementarea expresă a acestei referiri.

Această propunere legislativă contravine prevederilor constituționale, deoarece înlocuirea amenzii cu cea a prestării unei activități în folosul comunității se poate face **numai cu consimțământul contravenientului**, conform art. 42 alin. (1) : „Munca forțată este interzisă”.

În plus, prezenta propunere **nu** cuprinde dispoziții referitoare la **citarea contravenientului** în proces, încălcându-se dreptul de apărare, prevăzut de art. 24 din Constituție (citarea și asistența juridică constituie două garanții procesuale ale dreptului de apărare).

Sancțiunile contravenționale aplicate trebuie să fie **proporționale cu gradul de pericol social** al faptei săvârșite, iar sancțiunea prestării unei activități în serviciul comunității poate să intervină „dacă, în raport cu gravitatea faptei, se apreciază că amenda este neîndestulătoare”, conform dispozițiilor art. 5 alin. (5) și ale art. 21 alin. (3) din OG nr. 2/2001, coroborate cu cele ale art. 6 teza a II-a din OG nr. 55/2002.

Greșit se motivează, în Expunerea de motive, natura amenzii contravenționale, de „ridicare a eficienței activității de recuperare a creanțelor **fiscale** reprezentând taxe, impozite, amenzi și alte contribuții”, deoarece **amenda contravențională**, chiar dacă are ca destinație bugetul de stat, **nu are caracter fiscal, ci**

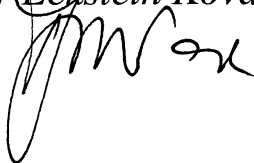
contravențional. În plus, are caracter aleatoriu, depinzând de săvârșirea contravenției, astfel încât nu este o sursă financiară sigură, așa cum sunt sursele unui buget de stat.

În consecință, supunem Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, Raportul de respingere a propunerii legislative ce a făcut obiectul dezbaterii în Comisia juridică.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituție și potrivit art. 38¹ pct. 1 din Regulamentul Senatului, așa cum a fost modificat și completat prin Hotărârea Senatului nr. 20/2003, Senatul ia în dezbateră proiectul de lege, în calitate de **primă Cameră** sesizată.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare și urmează ca respingerea acesteia să fie adoptată potrivit art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată în 2003.

/ PREȘEDINTE
Senator
Peter Eckstein Kovacs



SECRETAR
Senator
Liviu Doru Bindea

